



PARTE TERZA
IL SISTEMA LOMBARDIA

IL 'SISTEMA' LOMBARDIA IN 3 PARTI

- 1) Linee programmatiche vs. risultati
(Governi Maroni e Fontana)**
- 2) Quadro normativo: leggi e regolamenti (2017-2018)**
- 3) 'Macchina amministrativa'**

FOCUS: Città Metropolitana di Milano

Linee programmatiche – imprese (area economica)

Tab. 3.1: Linea programmatica 2013 – 2018 - Imprese

Obiettivo	Descrizione obiettivo
Semplificazione	Semplificazione amministrativa
Sostegno alla crescita	Introduzione di accordi per la competitività
Sostegno alle Start – Up e Innovazione	Sostegno alla nascita delle Start-Up e delle imprese innovative Introduzione del nuovo modello di policy: open innovation
Sostegno al credito	Nuovi strumenti finanziari (ordinari e straordinari) a sostegno delle imprese lombarde con il contributo di Finlombarda e degli intermediari finanziari
Sviluppo economico	Introduzione di nuove forme di networking Consolidamento dei Cluster Tecnologici Lombardi (CTL)

Fonte: PRS 2013-2018, Regione Lombardia

Linee programmatiche – Cittadini (no area dedicata)

Tab. 3.2: Linea programmatica 2013 – 2018 - Cittadini

Linea di indirizzo	Obiettivo
Nuove forme di partecipazione per i cittadini	Legge sulla partecipazione
Nuove forme di partecipazione per i gruppi di interesse	Legge sul lobbying e regolamento attuativo
percorso partecipativo per gli enti locali	Adesione alla Strategia dell'Unione Europea per la Macro-regione Alpina

Fonte: Elaborazione I-Com su documenti di programmazione regionale

Attuazione linee - Imprese

Tab. 3.2: Stato di attuazione – Imprese (2013-2018)



Obiettivo	Misure attuate
Semplificazione Amministrativa	Introduzione del (1) SUAP e (2) Comunicazione Unica Regionale Istituzione degli Angeli anti-burocrazia
Sostegno alla crescita	Introduzione e sviluppo di Accordi per la competitività
Sostegno alle Start-up e Innovazione	Programma sperimentale Start-up e Re-start Creazione di impresa: bando intraprendo Sostegno alle Start-up a vocazione sociale Collaborazione con la piattaforma macro-regionale AlpGIP Introduzione piattaforma <i>Open Innovation</i>
Sostegno al credito	L'evoluzione del sostegno al credito, in collaborazione con Finlombarda, ha consentito l'introduzione di 7 nuovi strumenti finanziari Sostegno alle imprese <i>Fintech</i> Sostegno al <i>Minibond</i>
Sviluppo economico	Sostegno al networking in particolare: (1) reti d'impresa e (2) CTL

Fonte: Elaborazione I-Com



Attuazione - Cittadini

Tab. 3.3: Stato di attuazione – Cittadini (2013-2018)

Obiettivo	Misure attuate
Nuove forme di Partecipazione per i cittadini	PDL sulla partecipazione non approvato. Obiettivo non raggiunto. 
Nuove forme di Partecipazione per i corpi intermedi	Legge sul lobbying e regolamento attuativo per il funzionamento dell'elenco dei portatori d'interesse. 
Nuove forme di Partecipazione per gli enti locali	Ingresso nella EUSALP: Macro-regione Alpina. Gennaio 2019 la Regione Lombardia svolgerà le funzioni di Presidenza.

Fonte: Elaborazione I-Com



Programma Regionale di Sviluppo della XI legislatura (28 luglio 2018)

Cinque priorità per la futura azione amministrativa.

Due essenziali:

- (1) → Autonomia, Negoziato sulle 23 materie dell'art. 116, III co., Costituzione**
- (2) → Semplificazione, innovazione e trasformazione digitale per le imprese e per i cittadini**

Analisi per macro-settore dell'attività legislativa lombarda (due legislature, anni 2017 - 2018)

1) Imprese

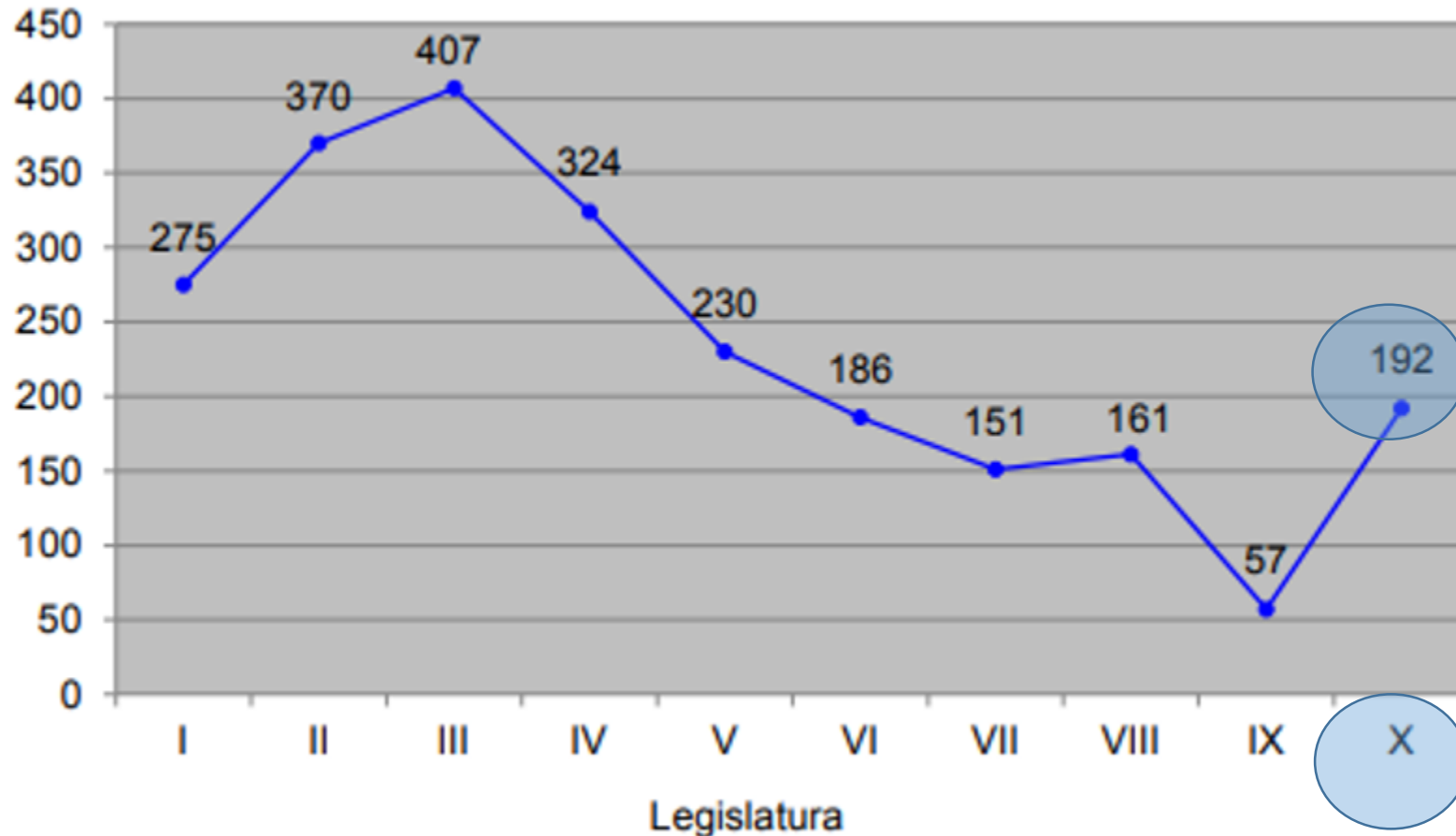


2) Cittadini



Andamento leggi approvate dalla I alla X Legislatura

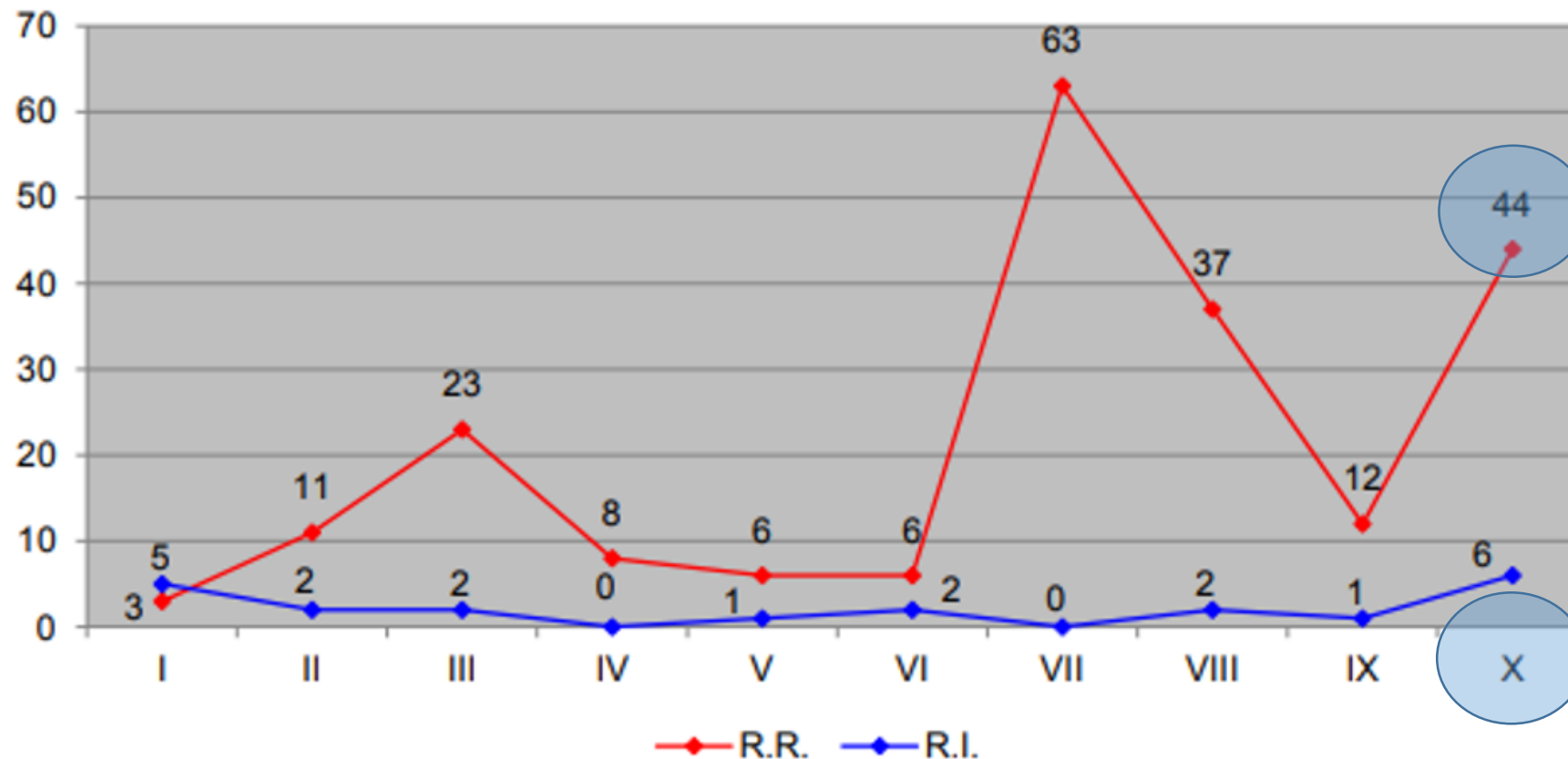
Fig. 3.1: Andamento dalla I alla X legislatura



Fonte: Relazione sulla stato della legislazione 2018, Consiglio della Regione Lombardia

Andamento regolamenti approvati dalla I alla X Legislatura

Fig. 3.2: Andamento dalla I alla X Legislatura



Fonte: Relazione sulla stato della legislazione 2018, Consiglio della Regione Lombardia

Qualità della legislazione

Semplificazione normativa

Negli anni 2017 e 2018 abrogate **153 leggi** ←

Il minor *corpus* legislativo vigente in assoluto tra le Regioni italiane (con sole 420 leggi vigenti)

Negli anni 2017 e 2018 abrogati 82 regolamenti (136 regolamenti vigenti) ←

Normazione in tema di imprese

- 1) Legge 1/2018 contrasto alla delocalizzazione industriale**
- 2) Legge regionale 15/2017 accordi per l'attrattività**
- 3) Legge regionale 36/2017 miglioramento SUAP**

Normazione in tema di partecipazione

Legge sul lobbying 17/2016

Regolamento attuativo n. 6/2017

- 1) Elenco dei rappresentanti di interesse ←
- 2) Obblighi di condotta e facoltà a carico dei lobbisti
- 3) Processi decisionali e decisori pubblici coinvolti
- 4) Relazione annuale ←

Analizzate **due** tipologie di strutture del SIREG:

1) Assessorati e Direzioni Generali

2) Enti, Società e Agenzie

Sostanziale continuità tra la X e la XI legislatura,
principale obiettivo è **la riduzione dei costi e il
miglioramento dell'efficienza**

Tab. 3.7: Razionalizzazione SIREG

Struttura	Intervento di razionalizzazione
Lombardia Informatica	Legge di Bilancio 31 luglio 2018: la società <i>in house</i> verrà incorporata per fusione in ARCA S.p.A.
ARPA	Contenimento delle risorse erogate di 4 milioni di euro l'anno per il triennio 2017-2019 (legge regionale 35/2016) e sostituzione del Consiglio di Amministrazione con un Amministratore (legge regionale 15/2017).
Èupolis Lombardia	Accorpamento con ARIFL disposto dalla legge regionale 22/2017.
<u>Finlombarda</u>	In corso la cessione delle partecipazioni in cinque Società (Fiumicino Energial Srl, Sistemi di Energia Spa, Centro tessile cotoniero ed abbigliamento Spa, Agenzia per la Cina Srl, Skiarea ValChiavenna Spa).
<u>Finlombarda SGR</u>	Liquidazione dei fondi gestiti e messa in liquidazione della società, controllata da Finlombarda Spa.
Arexpo S.p.A.	Dal 2016 è partecipata dal MEF, entrato in maggioranza relativa (39%) nella compagine societaria; mentre la Regione Lombardia e Comune di Milano detengono ora una partecipazione paritaria attorno al 21% del capitale sociale.
Navigli S.c.a.r.l.	Liquidazione e integrazione con Explora Scpa.
ASAM S.p.A.	Liquidazione e prosecuzione della procedura di scioglimento della Società, che dovrebbe concludersi entro fine 2018.
FRRB	Cessione della partecipazione in <u>NMS Group Srl</u> .

Fonte: Elaborazione I-COM

In tema di imprese

Due assessorati e due Direzioni Generali (su di un totale di 16)

Sviluppo economico

Ricerca, Innovazione e Internazionalizzazione

Prime azioni in tema di imprese

1) **Attrattività** → Programma AttrACT

2) *Open Innovation e Made in Lombardia*

In tema di semplificazione

Assessorato alla semplificazione

No Direzione Generale dedicata

Si Unità Operativa denominata Programmazione,
Semplificazione e Coordinamento SIREG

Punti di forza e Punti di debolezza



Tab. 3.9: Punti di forza e Punti di debolezza

Punti di forza	Punti di debolezza
Un unico assessorato	Basso livello di competenze sul tema semplificazione e cultura digitale
Unica <i>Governance</i> per le iniziative di semplificazione amministrativa	Frammentazione delle risorse e scarso coordinamento degli investimenti
Coinvolgimento delle Direzioni Generali del SIREG per il raggiungimento dei risultati attesi di legislatura	Frammentazione organizzativa interna e poche occasioni di confronto su azioni comuni
Apporto specialistico ai Tavoli istituzionali (nazionali e interregionali)	Scarsa consapevolezza della correlazione tra semplificazione amministrativa e reingegnerizzazione dei procedimenti amministrativi
Istituzione di tavoli di confronto con i principali stakeholder standardizzazione di modulistica di settore (es. Autorizzazione Unica Ambientale e in materia di edilizia)	Resistenza alla realizzazione di un' incisiva azione di semplificazione per la convinzione diffusa che lo snellimento delle procedure significa perdita di potere a vari livelli
Supporto attuativo agli Enti locali per l'adozione di Linee Guida e	Mancanza di un metodo condiviso per il raggiungimento di obiettivi trasversali (e di Ente)
Affiancamento formativo e informativo a tutti i soggetti coinvolti nella filiera dei servizi pubblici	Scarsa conoscenza degli strumenti tecnologici disponibili all'interno di Regione Lombardia
Standardizzazione del ciclo di vita di un bando regionale	Insufficiente propensione al cambiamento attraverso l'apertura di nuove modalità di lavoro
Evoluzione della sezione dedicata all'Amministrazione trasparente con l'ausilio di soluzioni tecnologiche e di strumenti operativi (es. <i>customer satisfaction</i> e <i>open data</i>).	Adozione di misure di semplificazione che incidono solo su singole procedure

Fonte: Elaborazione I-COM

In tema di partecipazione (No assessorato dedicato)

Il **SIREG** interagisce con **i portatori di interesse** attraverso la legge sul lobbying e il regolamento attuativo, che definisce chi sono **i decisori pubblici** e quali sono **i processi decisionali** coinvolti



Decisori pubblici coinvolti: il Presidente e la Giunta, i sottosegretari, i consiglieri e i dirigenti regionali.

Processi decisionali: tutte le attività relative all'esame e all'approvazione delle leggi, dei regolamenti, degli atti di programmazione e di pianificazione regionale.

Strutture strumentali imprese e cittadini

Per le imprese: **Finlombardia** → supporto allo sviluppo economico

Per i cittadini:

1) LISPA → servizi per i cittadini, semplificazione amministrativa, open data, digital law

2) PoliS-Lombardia → analisi delle politiche pubbliche e gestione degli Osservatori del SIREG

Modello Milano

Per le imprese:

Localizzazione di aziende innovative e di attività di ricerca e sviluppo all'interno dell'Area Expo ←

In futuro costituzione di una ZES ←

In tema di partecipazione invece si segnala **Il Bilancio Partecipativo**

Il BP permette ai cittadini di proporre, progettare e votare interventi per opere pubbliche, che verranno poi realizzati dal Comune di Milano sulla base di un budget stanziato, annualmente, dal Comune

Il BP è articolato in quattro fasi:

- (1) raccolta delle proposte (settembre – novembre)
- (2) valutazione e progettazione delle proposte (novembre - febbraio)
- (3) votazione dei progetti (marzo)
- (4) monitoraggio dei progetti finanziati (da giugno) sul sito web dedicato:
www.bilanciopartecipativomilano.it.



i-com
istituto per la competitività

Piazza dei Santi Apostoli 66
00187 Roma
tel. +39 06 4740746
fax +39 06 4746549

Rond Point Schuman 6
1040 Bruxelles
tel. + 32 (0) 22347882

info@i-com.it
www.i-com.it